Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

# Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля Администрацией Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области за период с 1 января 2019 г. по 31декабря 2019 г. (включительно) и об эффективности такого контроля на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225, от 25.02.2014 №145, от 28.10.2015 №1149)».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Во исполнение положений Федерального закона от 26.12.2008№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 02.07.2012№ 309 «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности», Администрацией Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области были разработаны и применяются административные регламенты исполнения функций по осуществлению муниципального контроля.

Все муниципальные нормативные правовые акты в установленном порядке прошли процедуру проведения антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» муниципальные правовые акты были опубликованы и размещены в свободном доступе винформационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области.

Осуществление муниципального контроля на территории Новодубровского сельсовета проводится в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;

2. Земельным кодексом Российской Федерации;

3. Жилищным кодексом Российской Федерации;

4. Лесным кодексом Российской Федерации;

5. Гражданским кодексом Российской Федерации;

6. Бюджетным кодексом Российской Федерации;

7. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

8. Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

9. Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

10. Федеральным законом от 28.12.2009№ 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

11. Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

12. Федеральным законом от 13.03.2006№ 38-ФЗ «О рекламе»;

13. Федеральным законом от 02.05.2006N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

14. Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

15. Законом Новосибирской области от 10.12.2012№ 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»;

 16. Уставом Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области;

 17. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 17.12.2013 №41-па«Об утверждении положения о муниципальном лесном контроле»

18. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 25.11.2013 №33-па «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области»;

 19. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 17.04.2013 № 7-па «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области»;

 20. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 14.03.2014 № 2-па «Об утверждении Административного регламента взаимодействия Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района и государственной жилищной инспекции Новосибирской области при осуществлении муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора»;

 21. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 10.06.2011 № 17 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере торговли»

 22. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района

 Новосибирской области от 17.08.2017 № 13-па «Об утверждении административного

регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Новодубровского сельсовета»

 23. Постановлением Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района

 Новосибирской области от 17.08.2017 № 15-па «Об утверждении Административного

регламента осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Новодубровского сельсовета».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля**

В соответствии с Уставом Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области к полномочиям Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области в сфере осуществления муниципального контроля относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области;

- разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в порядке, установленном нормативными правовыми актами Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области;

- организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

- определение порядка деятельности органа муниципального контроля, установление организационной структуры, функций;

- осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области полномочий.

Перечень видов муниципального контроля, осуществляемых на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области определены Уставом Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области (статья 5).

На территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области осуществляются следующие виды контроля:

- земельный;

- лесной;

- жилищный;

- за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений;

- в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- в области осуществления торговой деятельности.

**б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

В рамках осуществления муниципального контроля администрация Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области осуществляет следующие функции:

1) Разработка и утверждение в установленном порядке ежегодного плана проведения проверок.

2) Разработка муниципальных правовых актов по вопросам осуществления муниципального контроля.

3) Организация и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения;

-в области торговой деятельности;

- в целях осуществления лесного контроля;

- в области использования и охраны особо охраняемых территорий местного значения

- в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области, а именно:

 - учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- контроль за своевременным освоением земельных участков;

- контроль за использованием земель по целевому назначению;

- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

 - за исполнением предписаний и устранением нарушений в области земельных отношений;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

 На территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых).

 Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения плановых проверок исполнения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области.

Плановые проверки проводятся в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю, утверждаемых постановлениями Главы Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области и согласованными с прокуратурой.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются Администрацией Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки являются соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

 Проведение внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя также согласуется с прокуратурой.

 О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются Администрацией Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, земельных участков и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

 Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

- в целях осуществления жилищного контроля, а именно:

а) за использованием жилого помещения по назначению;

б) за сохранностью жилого помещения, за обеспечением надлежащего состояния жилого помещения;

в) за обеспечением порядка переустройства и перепланировки жилых помещений;

г) за своевременным и полным внесением платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

4) Предоставление отчетной информации и доклада об осуществлении муниципального контроля на территории Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области;

5) В случае выявления нарушений обязательных требований законодательства при проведении проверки, принятие мер по пресечению данных нарушений и (или) устранению последствий таких нарушений.

**в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций**

Осуществление муниципального контроля осуществляется в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;

2. Земельным кодексом Российской Федерации;

3. Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;

4. Гражданским кодексом Российской Федерации;

5. Лесным кодексом Российской Федерации;

6. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

7. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

8. Федеральным законом от 11.10.1991 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

9. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

11. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле»;

12. Уставом Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области.

**г) Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

При исполнении функций муниципального контроля осуществляется взаимодействие с:

- Прокуратурой Убинского района;

- Убинским отделом ОГУП «Техцентр НСО»;

-ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новосибирской области;

- филиалом ГАУ НСО «МФЦ» Убинского района;

 - Межрайонной инспекцией ФНС №5 по Новосибирской области;

- Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области;

- Государственной жилищной инспекции Новосибирской области.

Процедура взаимодействия с указанными органами и организациями, обладающими сведениями, необходимыми для исполнения функции муниципального контроля, определяется действующим законодательством.

**д) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Финансовое обеспечение исполнения функций муниципального контроля осуществляется за счет средств, выделяемых на обеспечение текущей деятельности органа местного самоуправления. Специалисты Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области исполняют функции по осуществлению муниципального контроля, как дополнительные к своим должностным обязанностям.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

**б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Отдельных штатных единиц по осуществлению муниципального контроля в штатном расписании Администрации Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области не предусмотрено.

**в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

 Специалист, осуществляющий функции муниципального контроля, имеет среднее профессиональное образование. Мероприятия по повышению квалификации работников, исполняющих функции контроля в 2017 году не проводились.

**г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

В 2015 году контрольные мероприятия не осуществлялись.

**д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Эксперты и представители экспертных организаций в 2017 году не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности:**

плановые проверки в сфере осуществления муниципального контроля в отчетный период не проводились.

Внеплановые проверки в отчетный период не проводились.

**б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Эксперты и представители экспертных организаций в 2017 году не привлекались к проведению мероприятий по контролю, т.к. проверки не проводились.

**в) Сведения о случаях причинения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

На территории Новодубровского сельсовета плановых проверок не проводилось, обращений в орган муниципального контроля не поступало, оснований для проведения проверок не возникало.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

На основании вышеизложенного в разделе 4, а именно ограничениях по осуществлению муниципального контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей используя количественные показатели юридических лиц и филиалов, индивидуальных предпринимателей, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субьектов РОССТАТА на 01.01.2018 г. (см. таблица 2, 3) проводить анализ и давать оценку эффективности муниципального контроля не целесообразно.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами по вопросам осуществления муниципального контроля на территории Новодубровского сельсовета в 2019 год необходимо считать:

- своевременную подготовку проектов планов проведения плановых проверок по всем видам муниципального контроля на 2020 год;

- организацию взаимодействия с органами, проводящими государственный контроль, которые при обнаружении нарушений проводят процедуру наказания, т.е. наложение штрафов;

- организацию и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации, возможностей освещения через сеть «Интернет» актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля, подготовка специалистов, особенно сельских, по вопросам осуществления контрольных функций.

Приложения

Глава Новодубровского сельсовета

Убинского района Новосибирской области В.В. Воробьев